



PROVINCIA DI SAVONA

ATTO DIRIGENZIALE

N. 2414 DEL 26/08/2024

SETTORE: Gestione viabilità, edilizia ed ambiente

SERVIZIO: Energia e coordinamento ambientale

CLASSIFICA 10.4.5 FASCICOLO N.3/2014

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UN OPERATORE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZI DI PRESTAZIONE ENERGETICA, RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E GESTIONE DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE, CON LA PREDISPOSIZIONE AI SERVIZI DI SMART CITY, DI PROPRIETA' DEI COMUNI DI BORGHETTO S.SPIRITO, FINALE LIGURE, SPOTORNO, STELLA E PROVINCIA DI SAVONA (GALLERIE E TRATTI STRADALI) - PROGETTO ELENA PROSPER - CUP J38F15000030006 – CONFERMA AGGIUDICAZIONE A OTTIMA S.R.L.

IL DIRIGENTE O SUO DELEGATO

PREMESSO CHE

- in esecuzione della determinazione dirigenziale n. 2533 del 23.10.2020 del Dirigente del Settore Viabilità, Edilizia ed Ambiente – Servizio Energia e coordinamento ambientale è stata avviata la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto;
- il valore complessivo dell'affidamento posto a gara è pari a € 6.420.949,50 (IVA esclusa), calcolato moltiplicando il canone annuo complessivo riconosciuto all'aggiudicatario, stimato in € 1.639.399,50 (I.V.A. esclusa) per il Comune di Borghetto S. Spirito, € 1.992.990,75 (I.V.A. esclusa) per il Comune di Finale Ligure, € 1.076.361,00 (I.V.A. esclusa) per il Comune di Spotorno, € 475.020,75 (I.V.A. esclusa) per il Comune di Stella, € 1.237.177,50 (I.V.A. esclusa) per la Provincia di Savona (Gallerie e tratti stradali), per tutta la durata della concessione, pari a un periodo di 180 (centottanta) mesi. Il valore minimo complessivo dell'investimento, soggetto ad aumento in fase di offerta economica, è pari a € 2.590.586,78 (IVA esclusa);
- la spesa è finanziata in parte con fondi propri e in parte con fondi della BEI-Banca Europea per gli Investimenti – Programma Europeo Elena;
- con la suddetta determinazione si stabiliva di aggiudicare la concessione mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60, d.lgs. n. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2, d.lgs. n. 50/2016;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (GU n. 137 del 23.11.2020), sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea (GU/S 228 del 23/11/2020), sull'Albo

online della Provincia di Savona, sul sito internet della Provincia di Savona e della Regione Liguria e sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;

- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato per il giorno 23.12.2020, ore 18.30, poi posticipato al giorno 25.1.2021 alle ore 18.30;
- entro il predetto termine sono pervenute n. 4 offerte e, precisamente:

Numero Protocollo Informativo offerta	Operatore Economico	Modalità di partecipazione	Data e ora offerta
1611593155257	CPL CONCORDIA SOC. COOP. C.F. 00154950364	Forma singola	25/01/2021, ora 17.45.55
1611583566576	GI ONE S.p.A. C.F. 11940290015	RTI GI.One S.p.a. (Mandataria) e Ottima S.r.l. (Mandante)	25/01/2021, ora 15.06.06
1611578569091	Enel Sole Srl C.F. Capogruppo 02322600541	RTI Enel Sole Srl (Mandataria) e Bouygues E&S InTec Italia S.p.A. (mandante)	25/01/2021, ora 13.42.49
1611567022004	ENGIE SERVIZI SPA (già Cofely Italia S.p.A.) C.F. Capogruppo 07149930583	RTI costituendo	25/01/2021, ora 10.30.22

- in data 26.1.2021 si è riunita la Commissione di gara, nominata con atto dirigenziale n. 143 del 26.1.2021, prot. n. 3336, per procedere alla verifica dei requisiti di ammissibilità alla gara;
- gli operatori economici, con provvedimento dirigenziale n. 451 del 26.2.2021, sono stati tutti ammessi alla procedura, con eccezione del costituendo RTI Gi One S.p.a. (mandataria, ora Sofein S.p.a.) e Ottima S.r.l. (mandante), il quale è stato invece escluso;
- espletata la gara, è stata stilata una graduatoria nella quale l'offerta presentata Engie Servizi S.p.a., in proprio e in qualità di mandataria del costituendo RTI con RC Energia società consortile a r.l., si è collocata al primo posto;
- in seguito, il provvedimento di esclusione del costituendo RTI Gi One S.p.a. (mandataria, ora Sofein S.p.a.) e Ottima S.r.l. (mandante), è stata annullato con sentenza del Consiglio di Stato n. 6324 del 2021 e conseguentemente la proposta di aggiudicazione di cui al punto precedente è stata revocata per effetto della riammissione in gara dell'operatore economico RTI Gi One S.p.a. (ora Sofein S.p.a.);
- con provvedimento dirigenziale n. 3243 del 3.12.2021, questa Amministrazione ha provveduto ad annullare d'ufficio, ai sensi dell'art. 21-*nonies*, L. n. 241/1990, in via di autotutela, il provvedimento dirigenziale n. 451 del 26.2.2021, nella parte in cui disponeva l'ammissione alla fase successiva di gara dell'operatore economico RTI Engie Servizi S.p.a. (Mandataria) e RC Energia Società Consortile a r.l. (Mandante) per nullità del contratto di avvalimento presentato dall'operatore economico;
- a seguito dell'annullamento giurisdizionale dell'aggiudicazione, la Commissione ha riformulato la graduatoria e proposto l'aggiudicazione a favore del costituendo RTI Gi One S.p.a. (mandataria, ora Sofein S.p.a.) e Ottima S.r.l. (mandante);
- dalle conseguenti verifiche è emersa la sussistenza in capo a Gi One S.p.a. (ora Sofein S.p.a.) di plurimi ed autonomi motivi di esclusione di cui all'art. 80, d.lgs. n. 50/2016;- con nota del 25 ottobre 2022, prot. n. 44703/2022, è stato comunicato l'avvio del procedimento ai sensi degli artt. 7 e 8 l. 241/1990, invitando il RTI Ottima S.r.l. a presentare osservazioni entro 10 giorni dalla data di ricevimento della stessa;
- in data 7 novembre 2022, con comunicazione acquisita al prot. n. 49604/2022, solo la mandataria GI ONE, presentava controdeduzioni con contestuale richiesta di audizione, che veniva altresì chiesta dalla mandante con comunicazione in data 10 novembre 2022, acquisita al prot. n. 50581/2022, al fine di vagliare la possibilità di procedere a una modifica soggettiva in riduzione del raggruppamento;, invitando il RTI Ottima S.r.l a presentare osservazioni entro 10 giorni dalla data di ricevimento della stessa;

- in data 15.11.2022 si è tenuta l'audizione all'esito della quale le imprese raggruppate hanno formalizzato la richiesta di modifica soggettiva in riduzione del RTI ai sensi dell'art. 48, commi 19 e 19-ter, d.lgs. n. 50/2016, da attuarsi mediante recesso della mandante Sofein S.p.a. ai sensi dell'art. 48, commi 19 e 19-ter, d.lgs. n. 50/2016, chiedendo l'assegnazione di un termine per la produzione della documentazione attestante il possesso dei requisiti da parte della mandataria Ottima S.r.l. nonché di eventuali memorie difensive;
- come da verbale dell'audizione, nonché da comunicazione prot. n. 52103/2022, è stato assegnato alle parti termine fino a venerdì 18.11.2022 alle ore 24:00;
- con comunicazione acquisita al protocollo n. 52930/2022 del 21.11.2022, Sofein S.p.a. ha chiesto *“ai sensi dell'art. 48, commi 19 e 19-ter, del D.lgs. 50/2016 di voler valutare e autorizzare il recesso di Sofein S.p.A. dal Raggruppamento temporaneo di imprese, con conseguente riduzione del Raggruppamento stesso ad un unico soggetto, esclusivamente per esigenze organizzative”*;
- con determinazione dirigenziale n. 52 del 13.1.2023 è stata disposta l'esclusione del costituendo RTI Gi One S.p.a. (mandataria, ora Sofein S.p.a.) e Ottima S.r.l. (mandante) dalla gara in oggetto;
- con atto dirigenziale n. 105 del 18.1.2023 è stata disposta l'annullamento in via di autotutela della predetta determinazione n. 52 del 2023;
- con atto dirigenziale n. 108 del 18.1.2023 è stata disposta l'esclusione del costituendo RTI Gi One S.p.a. (mandataria, ora Sofein S.p.a.) e Ottima S.r.l. (mandante) dalla gara in oggetto;
- con tale atto, si è infatti rilevato che mentre da una parte il RTI chiedeva di essere autorizzato alla riduzione per esigenze organizzative, dall'altra la mandataria Sofein S.p.a. sosteneva di non essere incorsa in alcun illecito professionale e, comunque, faceva valere l'adozione di idonee misure di *self cleaning*;
- in ragione di tale incerta situazione, la stazione appaltante ha ritenuto che il recesso non fosse autorizzabile e ritenuto di valutare il RTI nel suo complesso, giungendo all'esclusione in ragione di un giudizio sfavorevole di affidabilità della mandataria Sofein S.p.a. e ritenendo inidonee le misure di *self cleaning* adottate;

PREMESSO ALTRESÌ CHE

- dopo la comunicazione della determina di esclusione, in data 20.1.2023 (con nota agli atti con prot. n. 3777/2023) Ottima S.r.l. ha dichiarato che *“possiede in autonomia tutti i requisiti per partecipare in proprio alle gare de quibus”* e che *“in caso di perdita sopravvenuta dei requisiti ex art. 80 da parte di un soggetto raggruppato (com'è avvenuto nel caso di specie a Sofein S.p.a. a seguito della valutazione negativa sui relativi requisiti operata da codesto Ente in forza dei propri poteri discrezionali)”* potrebbe proseguire *“in proprio”* i rapporti con questa Amministrazione ed a tal proposito ha chiesto di essere convocata in audizione;
- in data 31.1.2023 si è svolta l'audizione di Ottima S.r.l. e Sofein S.p.A. come risulta dal verbale prot. n. 5822/2023 del 31.1.2023, nel quale si dà atto che *“i rappresentanti degli operatori economici insistono affinché l'Amministrazione proceda ad autorizzare la modifica soggettiva in riduzione del Raggruppamento finalizzata all'estromissione dal Raggruppamento della mandante Sofein S.p.a. per la perdita dei requisiti ex art. 80, come accertato nei provvedimenti finali di esclusione e a continuare il rapporto giuridico con la sola Ottima S.r.l.”*;
- le imprese del costituendo RTI hanno presentato una dichiarazione congiunta datata 06.2.2023 (con note agli atti con prot. nn. 5976/2023 e 5980/2023 dalla quale emerge che Sofein S.p.a. *“prende atto di quanto disposto dalla Provincia di Savona con atto dirigenziale n. 108 del 18.1.2023 relativamente al giudizio discrezionale assunto dall'Amministrazione circa la perdita dei requisiti ex art. 80 D.Lgs. n. 50/2016 da parte della medesima Sofein s.p.a.”* e, conseguentemente, ha dichiarato di *“nulla avere ad opporre in merito alla riduzione del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra Sofein s.p.a. e Ottima S.r.l. ai sensi dell'art. 48, commi 17, 18 e 19-ter D.lgs. 50/2016, a tal punto confermando il recesso da parte di Sofein s.p.a. dal suddetto costituendo Raggruppamento, con conseguente prosecuzione del rapporto con la Provincia solo da parte di quest'ultima”*. Dalla medesima nota emerge altresì che *“Ottima S.r.l., preso atto della dichiarazione di Sofein s.p.a. di nulla avere ad opporre in merito alla riduzione del costituendo Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra Sofein s.p.a. e Ottima S.r.l., invita codesta Spett.le Amministrazione, ai sensi dell'art. 48 commi 17, 18 e 19 ter del D.Lgs. n. 50/2016, ad avviare la procedura di verifica dei requisiti ai fini della prosecuzione in proprio dei rapporti con l'Amministrazione provinciale e della conseguente aggiudicazione dell'appalto in suo favore”*.

CONSIDERATO quanto sopra, con provvedimento dirigenziale n. 232 del 10/02/2023, prot. 2023/7334, previa autorizzazione della riduzione del costituendo RTI tra Gi One S.p.a. (ora Sofein S.p.a.) e Ottima S.r.l., si è disposta l'aggiudicazione definitiva dell'appalto in oggetto a favore di quest'ultima stante il recesso della mandante per sopravvenuta perdita dei requisiti;

VISTA l'impugnazione presentata dal secondo classificato, RTI Enel Sole – mandataria in RTI con Bouygues E&S Intec Italia Spa, dapprima innanzi al Tar Liguria (sentenza n. 607/2023) e successivamente innanzi al Consiglio di Stato, il quale, definitivamente pronunciandosi con sentenza n. 3663/2024 del 22/04/2024 ha disposto l'annullamento del sopra citato provvedimento di aggiudicazione in favore di Ottima S.r.l., ai soli fini delle reiterazione del subprocedimento di valutazione dell'anomalia dell'offerta;

VISTA l'istruttoria condotta:

- la nota a firma del Responsabile Unico del Procedimento, protocollo n. 20088/2024 del 24/04/2024, poi aggiornata con successivo protocollo n. 20135/2024 del 24/04/2024, ha riattivato, come richiesto dal Consiglio di Stato, il subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta nei confronti della sola Ottima S.r.l., assegnando termine per la trasmissione delle giustificazioni al 09 maggio 2024;
- la nota acquisita agli atti con protocollo n. 22491 in data 09/05/2024 con la quale l'operatore sopra citato ha trasmesso quanto richiesto;

PRESO ATTO CHE:

- il Responsabile Unico del Procedimento ha esaminato la documentazione trasmessa e le motivazioni poste a fondamento delle giustificazioni fornite allo scopo verificare che l'offerta possa essere correttamente eseguita anche con i soli mezzi e le risorse a disposizione di Ottima S.r.l.;
- il Responsabile Unico del Procedimento ha ritenuto le stesse meritevoli di accoglimento e, pertanto, con nota 32340/2024 del 04/07/2024 ha comunicato l'esito positivo del subprocedimento di verifica circa la congruità dell'offerta, ritenendo sufficientemente esaustivo l'approfondimento esplicativo presentato, tale da poter giustificare l'anomalia dell'offerta presentata da Ottima S.r.l.;

CONSIDERATO quindi che è possibile confermare quanto disposto dal provvedimento dirigenziale n. 232 del 10/02/2023, prot. 2023/7334, che si richiama;

DETERMINA

1. di confermare, visto l'esito positivo del subprocedimento di verifica circa la congruità dell'offerta, l'aggiudicazione a Ottima S.r.l. (p.i. 08307550965), con sede legale in Corso Europa, 7 - 20122 Milano (MI), della concessione – mediante partenariato pubblico privato (art. 180 comma 1 del d.lgs. n. 50/2016) - di servizi di prestazione energetica, riqualificazione, gestione e manutenzione dell'impianto di pubblica illuminazione, con la predisposizione dello stesso ai servizi smart city dei comuni di Borghetto S. Spirito, Finale Ligure, Spotorno, Stella, nonché per la Provincia di Savona (Gallerie e tratti stradali), da realizzarsi con finanziamento tramite terzi ai sensi dell'art. 2, comma 1 lett. m) ed art. 15 del d.lgs n. 115/2008;
2. di dare atto dell'immediata efficacia dell'aggiudicazione in ragione dell'esito positivo delle verifiche in ordine al possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale e speciale;
3. che il contratto potrà essere stipulato solo dopo il decorso del termine di cui all'art. 32, comma 9, d.lgs. n. 50/2016;
4. che il contratto dovrà essere stipulato alle condizioni tecniche ed economiche risultanti dall'offerta presentata dall'aggiudicatario in sede di gara per la durata di periodo di 180 (centoottanta) mesi dalla stipula del contratto;
5. di approvare il verbale prot. n. 59941/2021 con cui, a seguito dell'annullamento giurisdizionale dell'aggiudicazione disposta a favore del RTI Engie Service S.p.A., la Commissione ha riformulato la graduatoria e proposto l'aggiudicazione a favore del costituendo RTI tra la mandataria GI ONE S.p.A. (ora Sofein S.p.a.) e la mandante Ottima S.r.l.;
6. di procedere allo svincolo delle cauzioni provvisorie dei concorrenti non aggiudicatari, ai sensi dell'art. 93, comma 9, d.lgs. 50/2016 e s.m.i.;

7. di procedere alle comunicazioni di cui all'art. 76, comma 5 del d.lgs. n. 50/2016.

Avverso il presente provvedimento può essere proposto ricorso dinnanzi al competente Tribunale Amministrativo Regionale (T.A.R) entro il termine di 30 giorni dalla data di pubblicazione sul profilo del committente.

Il Dirigente
Vacca Chiara

PROVINCIA DI SAVONA

PROPOSTA DETERMINAZIONE N. 2504

Data di registrazione

OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UN OPERATORE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZI DI PRESTAZIONE ENERGETICA, RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E GESTIONE DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE, CON LA PREDISPOSIZIONE AI SERVIZI DI SMART CITY, DI PROPRIETA' DEI COMUNI DI BORGHETTO S.SPIRITO, FINALE LIGURE, SPOTORNO, STELLA E PROVINCIA DI SAVONA (GALLERIE E TRATTI STRADALI) - PROGETTO ELENA PROSPER - CUP J38F15000030006 – CONFERMA AGGIUDICAZIONE A OTTIMA S.R.L.

ESITO ISTRUTTORIO

Il Responsabile del procedimento, visto l'articolo 6 della legge n. 241/1990, attesta la correttezza e la completezza dell'istruttoria compiuta sulla proposta di determinazione avente ad oggetto:
PROCEDURA APERTA PER LA SELEZIONE DI UN OPERATORE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DI SERVIZI DI PRESTAZIONE ENERGETICA, RIQUALIFICAZIONE ENERGETICA E GESTIONE DELL'IMPIANTO DI PUBBLICA ILLUMINAZIONE, CON LA PREDISPOSIZIONE AI SERVIZI DI SMART CITY, DI PROPRIETA' DEI COMUNI DI BORGHETTO S.SPIRITO, FINALE LIGURE, SPOTORNO, STELLA E PROVINCIA DI SAVONA (GALLERIE E TRATTI STRADALI) - PROGETTO ELENA PROSPER - CUP J38F15000030006 – CONFERMA AGGIUDICAZIONE A OTTIMA S.R.L.

Il Responsabile
Briano Gaya
(atto sottoscritto digitalmente)